



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.IV.4131.28.2024.JK

WPLYNEŁO
URZĄD GMINY FABIANKI
Bydgoszcz, 27 czerwca 2024 r.
2024 -07- 0 2

L. dz. 5799/24 Ilość załączników
Podpis Przekazano p. Wodzyńska

Pan
Zbigniew Słomski
Wójt Gminy Fabianki

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 41 /2024

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr II/20/2024 Rady Gminy Fabianki z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie ustalenia miesięcznych diet dla radnych.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2024 r. Rada Gminy Fabianki podjęła uchwałę nr II/20/2024 w sprawie ustalenia miesięcznych diet dla radnych. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 czerwca 2024 r. Zawiadomieniem z dnia 18 czerwca 2024 r., znak: WNK.DW.IV.4131.28.2024.JK organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W wyznaczonym terminie Gmina Fabianki nie ustosunkowała się do przedstawionych kwestii zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego. Jako podstawę prawną powyższej uchwały powołano przepis art. 25 ust. 4, ust. 6 i ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej „ustawą” w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1974). Stosownie do brzmienia art. 25 ust. 4 ustawy „Na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych”. Przy czym „Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (...). (art. 25 ust. 6 ustawy) Z kolei w myśl przepisu art. 25 ust. 8 ustawy „Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego”.

Z badanej uchwały wynika, że Rada Gminy Fabianki ustaliła dietę w formie ryczałtu miesięcznego, uzależniając jej wysokość od pełnionej funkcji. Jak wynika z treści § 1 pkt 1

uchwały, Przewodniczącemu Rady Gminy przyznano dietę w wysokości 2.150 zł. Tymczasem, zgodnie z § 3 powołanego w podstawie prawnej rozporządzenia w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy „Radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do: 1) 100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców; 2) 75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców; 3) 50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców”.

Z przepisów ustawy oraz cytowanego rozporządzenia wykonawczego wynika, że przy ustalaniu wysokości diet radnych gminy, rada ma obowiązek wzięcia pod uwagę, zarówno liczby mieszkańców danej gminy, a także funkcji pełnionych przez radnego, które związane są z nakładem jego pracy, przy sprawowanej funkcji. Przy czym wysokość diet określonych w cytowanym rozporządzeniu nie może przekroczyć, jak wyżej wskazano limitów procentowych, o których mowa w § 3 rozporządzenia. Jednocześnie w niniejszej sprawie wskazać należy, że zgodnie z powołanymi wyżej przepisami maksymalny poziom diety radnego wyznacza 2,4-krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Kwota bazowa na 2024 r. wynosi 1789,42 zł, a zatem w przypadku:

- 1) gminy powyżej 100 tys. mieszkańców - maksymalna dopuszczalna stawka diety w 2024 r. wynosi 4294, 61 zł,
- 2) gminy od 15 do 100 tys. mieszkańców – limit wynosi 75% maksymalnej kwoty diety, tj. w 2024 r. wynosi 3220.96 zł,
- 3) gminy poniżej 15 tys. mieszkańców – limit wynosi 50% maksymalnej kwoty diety, tj. w 2024 r. wynosi 2147,31 zł.

Mając na względzie powyższe, skoro prawodawca lokalny w podstawie prawnej uchwały powołuje się na przepis § 3 pkt 3 rozporządzenia w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, to dla Przewodniczącego Rady Gminy Fabianki mogła być ustalona dieta w wysokości 2147,31 zł, a nie, jak wynika z postanowień § 1 pkt 1 uchwały w kwocie 2150 zł. Wobec tego naruszony został przepis § 3 pkt 3 cytowanego rozporządzenia w związku z art. 25 ust. 6 ustawy.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał.

Wobec tego, Rada Gminy Fabianki podejmując uchwałę nr II/20/2024 w sprawie ustalenia miesięcznych diet dla radnych, w sposób istotny naruszyła wskazane wyżej przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości. Analiza bowiem zapisów badanej uchwały wskazuje, że wyeliminowanie tylko postanowień § 1 pkt 1, w kontekście utraty z dniem 1 lipca 2024 r. poprzedniej uchwały, tj. uchwały nr XLI/422/2023 Rady Gminy Fabianki z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia miesięcznych diet dla radnych (§ 6 uchwały), uniemożliwi jej wykonanie w zakresie ustalonej od dnia 1 lipca 2024 r. diety dla Przewodniczącego Rady Gminy Fabianki.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

2 powołane

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Michał Sztybel